**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**

**о ходе реализации и оценки эффективности**

**государственной программы Калужской области**

**«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области»**

**в 2014 году**

**1. Общая часть**

*Наименование государственной программы Калужской области -* «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами населения Калужской области» (далее – государственная программа).

*Перечень подпрограмм, входящих в государственную программу*:

1. «[Комплексное освоение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E32BA9X25DH) и развитие территорий в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства»;

2. «[Формирование](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E02CAFX25DH) сбалансированного рынка жилья экономкласса и повышение эффективности обеспечения жильем отдельных категорий граждан»;

3. «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E028AFX250H) жильем молодых семей»;

4. «[Развитие](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E024AAX253H) арендного фонда жилья в Калужской области - жилье для профессионалов»;

5. «[Кадровое обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E12CA9X256H) задач строительства»;

6. «[Поддержка](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E129AAX257H) ипотечного жилищного кредитования»;

7. «[Чистая вода](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E124ACX252H) в Калужской области»;

8. «[Расширение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EA2FACX254H) сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области» (газификация Калужской области)»;

9. «[Правовое просвещение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EA25A6X25CH) населения Калужской области в жилищно-коммунальной сфере и стимулирование прогрессивных форм управления жилищным фондом в Калужской области»;

10. «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EB2EABX255H) государственного строительного надзора и контроля за долевым строительством на территории Калужской области»;

11. «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EB2BAFX256H) государственного жилищного контроля (надзора) на территории Калужской области».

*Отчеты о ходе реализации и оценки эффективности подпрограмм представлены в приложении к сводному отчету.*

*Основные цели и задачи государственной программы.*

Цели государственной программы:

- снижение до 2018 года стоимости одного квадратного метра жилья на 20% к уровню 2012 года;

- создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем экономического класса отдельных категорий граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей;

- формирование для населения Калужской области благоприятной среды жизнедеятельности, в том числе безопасных и благоприятных условий проживания;

- создание для граждан возможности улучшения жилищных условий не реже одного раза в 15 лет;

- предоставление доступного и комфортного жилья 60% семей, желающих улучшить свои жилищные условия;

- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Задачи государственной программы:

- увеличение объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса (далее - экономкласс) и объектов инфраструктуры на вовлеченных в экономический оборот земельных участках, а также на неиспользуемых или используемых неэффективно земельных участках, находящихся в государственной собственности, муниципальной собственности, государственная собственность на которые не разграничена;

- стимулирование строительства жилых помещений, технико-экономические показатели и параметры которых соответствуют условиям отнесения этих жилых помещений к жилью экономкласса;

- стимулирование развития энергоэффективных и экологически чистых технологий и материалов, создания условий для их использования в жилищном строительстве;

- обустройство территорий жилищной застройки посредством строительства объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры;

- разработка и реализация документов территориального планирования, градостроительного зонирования, документации по планировке территории;

- создание условий для развития рынка арендного жилья;

- совершенствование механизмов ипотечного жилищного кредитования;

- предоставление мер государственной поддержки в приобретении жилья молодым семьям, отдельным категориям граждан, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Калужской области;

- улучшение качества и уровня благоустройства жилищного фонда Калужской области;

- обеспечение населения питьевой водой нормативного качества;

- создание условий для формирования института ответственного собственника жилья.

**2. Результаты, достигнутые за отчетный период**

Главным результатом реализации государственной программы является увеличение объемов жилищного строительства.

Так, плановый показатель, установленный Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в объеме 700 тыс. кв. метров, выполнен нам 113,2 % и составил 792,4 тыс. кв. метров.

По подпрограмме «[Комплексное освоение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E32BA9X25DH) и развитие территорий в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства» Фондом поддержки строительства доступного жилья Калужской области (далее – Фонд) продолжается работа по реализации пилотного проекта льготного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства отдельным категориям граждан на территориях, которые обеспечиваются необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой, в деревне Яглово городского округа «Город Калуга». На общей площади жилого комплекса 80,7 га Фондом предоставлено 579 земельных участков.

В соответствии с утвержденным Планом-графиком строительства и финансирования внутриплощадочной инфраструктуры объекта в 2014 году проводились мероприятия по строительству инженерной и транспортной инфраструктуры.

Завершены проектно-сметные работы на строительство всех внеплощадочных сетей инженерно-технического обеспечения.

В конце 2014 года на территории области завершилась реализация первого этапа (2013-2014) программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда, в результате которого расселено более 2 тыс. человек, построено 34 тыс. кв. метров нового жилья.

Кроме того, активно велась работа по решению проблем пострадавших соинвесторов на приобретение и строительство жилья. Так, выполнены мероприятия по получению технических условий на подключение объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, демонтаж, разработка проектно-сметной документации по следующим объектам:

- дом № 18 по ул. Дружбы в г. Калуге;

- дом № 12 по бул. Моторостроителей в г. Калуге;

- дом № 56 по ул. Пухова в г. Калуге;

- дома микрорайона «Сказка» в г. Жуков Калужской области.

На территории области продолжается успешная реализация подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей». В 2014 году 251 молодая семья улучшила свои жилищные условия. Дополнительные социальные выплаты на субсидирование части процентной ставки по кредитам и займам получили 199 молодых семей, при рождении детей – 21 молодая семья.

За время реализации подпрограммы «Развитие арендного жилищного фонда в Калужской области - жилье для профессионалов» было построено 57 тыс. кв. метров, в том числе в 2014 году около 22 тыс. кв. метров.

По подпрограмме «[Поддержка](consultantplus://offline/ref=EDC37CC0B9E53976CB348B0B2CDF14B673B1EBE34744A86FF7D086A8A3A9BA885E82E9E65DA716B4FD2B67V878I) ипотечного жилищного кредитования» является повышение ведется активная работа по предоставлению социальных выплат сотрудникам организаций, осуществляющих деятельность на территориях индустриальных парков, технопарков, особых экономических зон, а также сотрудникам организаций с численностью персонала 250 человек и более, расположенных вне территорий индустриальных парков, технопарков, особых экономических зон, имеющих основной вид деятельности по разделу «Обрабатывающие производства» и сотрудникам организаций с численностью персонала 250 человек и более, расположенных вне территорий индустриальных парков, технопарков, особых экономических зон, включенных в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, утверждаемый Правительством Российской Федерации, имеющих основной вид деятельности по разделу «Научные исследования и разработки» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности для возмещения части первоначального взноса, платежа по кредитам на покупаемое или создаваемое (строящееся) жильё, в том числе по ипотечным кредитам.

По итогам 2014 года предоставлены социальные выплаты  220 сотрудникам организаций.

Реализация мероприятий подпрограммы «Чистая вода в Калужской области» велась по 14 объектам очистки питьевой воды и сточных вод, проведена реновация более 120 км водопроводных и канализационных сетей муниципальной собственности, что составляет около 3 % от общей протяженности водопроводных сетей Калужской области и около 12 % от протяженности ветхих сетей.

Осуществлялось   строительство   системы   водоснабжения в дер. Криуша Ферзиковского района, станций очистки питьевой воды в г. Жиздра, г. Малоярославец, пос. Думиничи, реконструкция и строительство очистных сооружений в г. Кирове и г. Жиздра. Завершено строительство 1-ого этапа насосной станции 3-го подъема в мкрн. Турынино, г. Калуги.

В связи с неудовлетворительным состоянием имущества водопроводно - канализационного хозяйства областной собственности значительное внимание уделено государственной поддержке ГП КО «Калугаоблводоканал». Коэффициент обновления основных фондов составил 3 %.

В результате реализации мероприятий подпрограммы «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области (газификация Калужской области)» построено 157 км газопроводов и 16 газовых котельных, из которых 6 введены в эксплуатацию.

На 1 января 2015 года общий уровень газификации составил около 80,5 %, в том числе в сельской местности – 65,5 %.

Стремительное развитие экономики в Калужской области ставит задачу обеспечения организаций строительного комплекса кадрами.

Кадровое обеспечение региональной экономики является важной социально-экономической проблемой, обусловленной количественным и качественным несоответствием рабочей силы требованиям работодателей.

Выпускники семи государственных учреждений среднего профессионального образования, имеющихся в Калужской области, - основной резерв пополнения трудовых ресурсов в сфере строительства и ЖКХ.

Отсутствие в регионе учреждения высшего профессионального образования строительного и жилищно-коммунального хозяйства с дневной формой обучения компенсируется проводимой министерством работой по организации целевого направления выпускников школ области в профильные вузы близлежащих регионов.

Данная работа начата в 2011 году, по целевому направлению по строительным специальностям проходят обучение 34 студента из Калужской области.

Проведены семинары и круглые столы с работодателями по теме: «Опыт кадровой работы организаций», проведена встреча со студентами - целевиками.

Также, немаловажным направлением является развитие инициативы собственников в управление многоквартирными домами, их профессиональное обучение и правовое просвещение. Основной упор в данной сфере сделан на проведение разъяснительной работы с гражданами и общественными объединениями. Проведено более 50 семинаров с привлечением более 1,5 тыс. человек. Свыше 100 человек прошли обучение по специальности «Управляющий многоквартирных домов».

По подпрограмме «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EB2EABX255H) государственного строительного надзора и контроля за долевым строительством на территории Калужской области» за отчетный период инспекцией государственного строительного надзора было проведено 862 проверки строящихся и реконструируемых объектов капитального строительства (в том числе проверок деятельности застройщиков, осуществляющих строительство объектов с привлечением денежных средств граждан - участников долевого строительства). Было выдано 219 заключений о соответствии и принято 5 решений об отказе в выдаче заключения.

По результатам проводившихся проверок инспекцией в течение 2014 года возбуждались дела об административных правонарушениях, в том числе в связи с неисполнением предписаний об устранении нарушений, что позволило повысить эффективность работы по предупреждению и пресечению допущенных нарушений. Дела об административных правонарушениях были возбуждены по итогам 116 проверок, что составляет 13,4% от общего количества проведенных проверок.

*Сведения о достижении значений индикаторов государственной программы и показателей подпрограмм указаны* в *таблице 1*.

**3. Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы**

Проанализировав результаты реализации мероприятий в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, отмечено наличие ряда проблемных факторов, повлиявших на ход выполнения государственной программы.

Так, несмотря на увеличение объемов жилищного строительства, следует отметить ряд моментов, имеющих негативное влияние:

- недоступность для застройщиков кредитных ресурсов, позволяющих осуществить полный инвестиционно-строительный цикл без привлечения средств дольщиков;

- низкая платежеспособность, обусловленная недостаточными доходами населения, на фоне значительной неудовлетворенности большинства граждан жилищными условиями;

- низкая доступность кредитных ресурсов для граждан, приобретающих жилье на вторичном рынке, практическое отсутствие возможности кредитования в рамках проектов долевого строительства;

- низкая доступность земельных участков для развития индивидуального жилищного строительства;

- отсутствие земельных участков, обеспеченных сетями инженерно-технического обеспечения для реализации проектов жилищного строительства;

- недостаточный уровень финансирования строительства необходимых объектов транспортной, социальной инфраструктуры в рамках проектов комплексного освоения земельных участков в целях жилищного строительства;

- высокая стоимость подключения к сетям инженерно-технического обеспечения, технологического присоединения к электрическим сетям;

- высокий уровень административных барьеров в отрасли;

- отсутствие необходимого числа трудовых ресурсов в сфере строительства.

Кроме того, техническое состояние коммунальной инфраструктуры, характеризующееся высоким уровнем износа, высокой аварийностью, низким коэффициентом полезного действия мощностей и большими потерями энергоносителей. Проблема усугубляется и огромным объемом накопленной задолженности в жилищно-коммунальной сфере, сложившейся из - за:

- многолетнего занижения уровня платежей граждан по отношению к уровню затрат на содержание и ремонт жилья, а также инженерной инфраструктуры;

- замедленного хода установки приборов учета.

В целом на исполнение государственной программы повлияло недостаточность финансирования организаций строительного комплекса ввиду ограниченности средств бюджетов.

*Последствия влияния указанных факторов на основные параметры подпрограммы:*

- удорожание стоимости и увеличение сроков строительства объектов.

**4. Использование бюджетных ассигнований и средств из иных источников, направленных на реализацию государственной программы, в разрезе программных мероприятий**

При реализации государственной программы были привлечены средства:

- областного бюджета;

- федерального бюджета;

- местных бюджетов;

- из внебюджетных источников.

Общий объем финансирования, предусмотренный по мероприятиям государственной программы на 2014 год, составил 7 194 711,56 тыс. рублей, из них за счет:

- средств областного бюджета - 3 716 900,6 тыс. рублей;

- средств федерального бюджета – 171 818,42 тыс. рублей

- Фонд содействия реформирования ЖКХ - 1 244 293,2 тыс. рублей;

- муниципальных образований - 183 494,84 тыс. рублей;

- привлеченных средства - 1 878 204,5 тыс. рублей.

Фактический объем финансирования в 2014 году на реализацию мероприятий государственной программы составил 3 452 734,49 тыс. рублей, из них за счет:

- средств областного бюджета - 1 679 092,23 тыс. рублей;

- средств федерального бюджета – 53595,76 тыс. рублей,

- Фонд содействия реформирования ЖКХ - 803 646,17 тыс. рублей;

*-* средств муниципальных образований - 122 510,36 тыс. рублей;

- привлеченных средств - 793 889,97 тыс. рублей.

Объем недофинансирования программных мероприятий из средств областного бюджета по итогам 2014 года составил 892 381,72 тыс. руб.

Наибольший объем средств за счет всех уровней бюджетов был направлен на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства - 36,6 %, подпрограммы «Чистая вода в Калужской области» - 24,9 % и «Расширение сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области» - 11,0 %.

*Информация по финансированию мероприятий государственной программы и подпрограмм приведена в таблице № 2.*

**5. Оценка эффективности реализации государственной программы**

В соответствии с Порядком проведения оценки эффективности реализации государственных программ Калужской области (постановление Правительства Калужской области № 366) в 2014 году реализация государственной программы Калужской области характеризуется с неудовлетворительным уровнем эффективности (73,9%), в том числе реализация входящих в неё подпрограмм характеризуется:

* высоким уровнем эффективности – 3 подпрограммы, в том числе:
* «[Поддержка](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E129AAX257H) ипотечного жилищного кредитования» (99,3%);
* «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EB2EABX255H) государственного строительного надзора и контроля за долевым строительством на территории Калужской области» (98,4%);
* «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EB2BAFX256H) государственного жилищного контроля (надзора) на территории Калужской области» (92,4%);
* удовлетворительным уровнем эффективности – 2 подпрограммы, в том числе:
* «[Расширение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EA2FACX254H) сети газопроводов и строительство объектов газификации на территории Калужской области» (газификация Калужской области)»
* «[Формирование](consultantplus://offline/ref=A2CCA4139C93181472BB2FBF7A7D617D9F09C52B9412C9C43FD654DE77B758D687BE19FACE60BFDE08BD16u2k8L) благоприятной инвестиционной среды в Калужской области» (82,6%);
* «[Кадровое обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E12CA9X256H) задач строительства (87,1%);
* неудовлетворительным уровнем эффективности – 6 подпрограмм, в том числе:
* «[Комплексное освоение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E32BA9X25DH) и развитие территорий в целях жилищного строительства и развития индивидуального жилищного строительства» (64,4%);
* «[Формирование](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E02CAFX25DH) сбалансированного рынка жилья экономкласса и повышение эффективности обеспечения жильем отдельных категорий граждан» (77,4%);
* «[Обеспечение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E028AFX250H) жильем молодых семей» (73,4%);
* «[Развитие](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E024AAX253H) арендного фонда жилья Главным результатом реализации программы в Калужской области - жилье для профессионалов» (50%);
* «[Чистая вода](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F9E124ACX252H) в Калужской области» (60,6%)
* «[Правовое просвещение](consultantplus://offline/ref=86B2950090D1568DD313824B933DDAB5684A9683F033786D6F5F7A6CAA6111B919F15E72089FB0F8EA25A6X25CH) населения Калужской области в жилищно-коммунальной сфере и стимулирование прогрессивных форм управления жилищным фондом в Калужской области» (72,9%);

*Расчет по оценке эффективности реализации государственной программы и подпрограмм представлен в таблице № 3.*